

中共达州市国资委委员会

达市国资党委〔2024〕21号

签发人：熊明霜

中共达州市国资委委员会 达州市国资委 关于 2023 年法治政府建设情况的报告

中共达州市委、达州市人民政府：

在市委、市政府、市委依法治市办的指导下，达州市国资委委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，聚焦国有企业改革提升行动，着力健全领导责任体系、依法治理体系、规章制度体系、合规管理体系，持续提升法治工作引领支撑能力、风险管控能力、主动维权能力，不断深化治理完善、经营合规、管理规范、守法诚信的法治企业建设，为达州国有资产监管工作提供了有力的法治保障。现将有

关情况报告如下。

一、2023 年工作开展情况

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。市国资委主要领导多次主持召开会议，认真学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，依托党委会议、支部学习日等方式组织专题学习习近平总书记全面依法治国，党委理论学习中心组将习近平法治思想作为重点内容，并将法治政府建设工作纳入全系统重要议事日程，做到普法工作与其他业务工作同部署、同检查、同落实。同时带领国资国企系统全面学、系统学，规范落实“第一议题”制度，引领国资国企系统开展“第一议题”学习 140 余次，党委理论学习中心组学习法治相关内容 65 次。

（二）推动法治建设第一责任人职责履职常态化。认真贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，全年围绕法治建设工作目标，召开专题会议 3 次研究部署了国资系统法治工作，明确了法治政府建设工作的具体措施。建立了党委会会前学法制度，先后学习了习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话、《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国企业国有资产法》等，带动领导干部运用法治思维和法治方式推动国资国企发展。聚焦“1+8”示范试点重点任务，结合四川省推动解决法治建设八个具体问题工作导引，完成了市国资委“法治账图”制作，明确了各科室法治职能，进一步提高法治工作能力水平。同时要求企业主要

负责人积极履行推进法治建设第一责任人职责，履职情况列入年终述职内容，并按时报告上一年度依法治企情况。

（三）强化权力的制约和监督。我委牢固树立将法治政府建设贯穿于日常管理之中的思想。严格遵守规范性文件调研起草、公开征求意见、组织论证、合法性审查、公平竞争审查、风险及制度廉洁性评估、集体讨论决定、公布、备案等制定程序，组织起草《关于推动市属国企高质量发展的若干措施》《达州市锦程融资租赁有限公司组建方案》等文件，确保重大改革、重大协议于法有据。建立了法律顾问制度，委机关重要文件起草、重大问题决策、重要案件处理都请律师顾问参与，进行合法性审查，有效提升了机关依法行政的整体水平。推动 7 户市属监管企业实现法律顾问聘请率 100%，企业规章制度、经济合同和重要决策的均要求法律审核把关，有效提高了依法治企的管理能力，全年审查规章制度数量 37 件、重要决策数量 168 个、合同数量 4312 份。2023 年度监管企业新增法律纠纷案件 29 件，涉案金额 4280 万元，通过依法维权为企业挽回损失金额 916 万元。

（四）依法履行出资人监管职责。围绕以管资本为主转变国资监管机构职能，科学界定国有资产出资人监管的边界，修订完善监管权力清单和责任清单，明确 25 类 40 项出资人审批事项，清单以外由企业依法自主决策，强化企业市场主体地位，不断激发企业活力。创新监督工作机制和方式方法，建立由市国资委党委为召集人，市纪委监委、市委巡察办、市审计局、市属国有企

业为成员单位的外部监督协同会商机制，实现各类监管事项在不同监管主体间发挥协同优势，使监管工作“张开手”能全面覆盖、“握起拳”能形成震慑。加强内部审计监督，建立内审全覆盖、监督穿透式工作机制，对内部审计发现的问题督促整改，堵塞漏洞。

（五）依法规范国有资产交易行为。根据《中华人民共和国企业国有资产法》等有关规定，着力强化主体责任，严格遵守招标投标事项核准和备案规定，加强标后履约监督检查，解决国有企业招投标不规范、标后履约监管不到位等问题，消除招投标过程中设置的各类不合理限制和壁垒。加强企业国有资产交易监管，完善交易和采购管理制度，加强区县国资监管联动，推动区（县）国有资产交易进入西南联合产权交易所达州分所，进一步规范交易行为，加快形成国资监管大格局。加强国有企业经营性资产监管，健全“公房管家”平台，实施全生命周期管理。目前，市属国有企业经营性出租 1050 宗，出租面积 25.1 万 m²，存续合同租金金额 2.35 亿元。国有产权进场交易率达 100%，没有一起投诉或举报，有效规范了产权交易行为。

（六）依法做好矛盾纠纷化解工作。全年召开信访工作专题会议 3 次，出台领导班子包联系企业（清算组）制度，企业建立突发事件处置预案，班子接待群众来访 40 余人次，为从源头上化解矛盾、调处纠纷提供有利条件；妥善处理了通达化工、双龙河老河道安全隐患、原达棉厂土地费、社保医保缴纳等信访事项 23 件，有效预防群体性事件和集体越级上访事件。始终将清欠

工作作为政治任务，切实履行监管职责，严格督促市属监管企业带头做好清欠工作，维护中小企业合法权益，强力保障农民工工资支付。截至 2023 年 9 月末，我委监管的国企摸排拖欠企业账款共 48 项合计 1.62 亿元，目前正采取有力措施予以化解。

（七）扎实开展法治宣传教育。每年主动参与“4·15”全民国家安全教育日、“12·4”国家宪法日活动，多次组织开展法律进机关、进企业、进社区等活动，为我市企业、社区发放法律宣传手册 2000 余本。结合机关及企业自身实际，与“党员活动中心”“职工之家”等统筹规划建设好法治文化书屋、法治文化角、法治文化长廊等。组织全市国资系统 4000 余人参加学法用法考试平台学习和考试，学法用法考试参考率、及格率均达 100%认真落实“八五”普法要求，充分发挥国资国企资源优势，依托企业生产经营场所、公交车身、停车场、大型 LED 屏等资源，加强法律规章和法治文化宣传。不断总结推广国资系统法治建设的好经验、好做法，持续开展“诚信守法示范企业”创建，表扬法治建设中的先进单位、先进人物、先进事迹，形成了良好的引导和示范效应。

二、存在的问题

2023 年市国资委法治政府工作取得了一定的成效，但仍存在一些不足之处。一是将习近平法治思想纳入干部教育培训体系还需进一步完善，依法决策能力需进一步提高。二是在国有企业合规建设方面还与现代企业制度建设的要求存在差距，企业合规管理工作推进力度仍然不够。三是法治工作的宣传渠道仍有拓展

空间，创新工作形式较少，法治教育的深度广度还有待加强。

三、2024 年工作打算

2024 年，我们将深入学习宣传贯彻党的二十大精神 and 习近平法治思想，主动对标对表省国资委依法合规的部署要求，统筹推进普法宣传、依法决策、合规管理等各项任务，切实把合规管理设要求贯穿到工作的全过程、各方面。

（一）深入学习宣传习近平法治思想。持续将学习习近平法治思想作为“第一议题”的重要内容，着力推动习近平法治思想大众化传播，充分发挥各类普法阵地和平台作用，持续推动习近平法治思想“进国企”活动走深走实。严格落实意识形态工作责任制，加强各类普法阵地和平台的管理，防止错误言论和有害信息传播。深入学习宣传党内法规，把学习掌握党内法规作为合格党员的基本要求，列入党组织“三会一课”内容，纳入党员干部考核体系。

（二）大力推进企业经营管理人员学法用法守法。建立健全领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，完善领导班子和领导干部学法考法述法机制，推动工作常态化开展。扎实推进干部职工学法用法考法工作，每年企业领导班子集中学法不少于 4 次，将企业中层经营管理人员和关键岗位人员纳入学法重点对象范围，切实增强领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

（三）持续推动企业建立健全合规管理体系。坚持问题导向，

围绕《市属国有企业合规管理办法》要求，建立健全企业主要负责人领导、合规管理负责人牵头、法务管理机构归口、相关部门协同联动的合规管理体系。聚焦重点工作关键环节，细化工作举措，完善合规管理制度和运行机制，推动市属国有企业在合规体系建设重点领域、关键环节取得实质性进展，依法合规经营管理水平有较大提升。

中共达州市国资委委员会

达州市国资委

2024年2月29日



抄送：省国资委，市委依法治市办。

达州市国资委办公室

2024年2月29日印
